

АКТУАЛЬНО



ПОДЕЛИЛИ ФУНКЦИИ

В СВЯЗИ С АВАРИЕЙ НА ШАХТЕ «РАСПАДСКАЯ», СЛУЧИВШЕЙСЯ ГОД НАЗАД, РУКОВОДСТВО СТРАНЫ ВНЕСЛО СЕРЬЕЗНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ. ПРЕЗИДЕНТ РФ СВОИМ УКАЗОМ № 780 ПЕРЕДАЛ РУКОВОДСТВО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ СЛУЖБЫ ОТ МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ПРАВИТЕЛЬСТВУ РФ

Сейчас надзорными функциями по охране окружающей среды занимается Управление Росприроднадзора по Кемеровской области. Деятельность по использованию недр и полезных ископаемых курируют Кузбасснедра. Надзор за опасными производственными объектами (в том числе за работой шахт и разрезов) на территории Кемеровской области, Алтайского края и Республики Алтай осуществляет Южно-Сибирское управление Ростехнадзора, чьи функции и полномочия тоже изменились. Функции Ростехнадзора в сфере охраны окружающей среды, которые касаются ограничения негативного техногенного воздействия в обращении с отходами и государственной экологической экспертизы, переданы Росприроднадзору.

Постановление правительства РФ от 13.09.2010 №717, принятое для исполнения указа президента РФ от 23.06.2010 №780, уточняет это разделение.

Полномочия Росприроднадзора

В соответствии с новой редакцией Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденной постановлением правительства РФ от 30.07.2004 №400, Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти. Он осуществляет функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздей-

ствия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Ограничение негативного техногенного воздействия

Росприроднадзор выдает в установленном порядке лицензии (разрешения) на:

- выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ), вредные физические воздействия на атмосферный воздух;
- трансграничное перемещение отходов, озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции;
- ввоз, вывоз и транзит через территорию РФ ядовитых веществ.

Кроме того, к полномочиям Росприроднадзора отнесено ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и вредное воздействие на атмосферный воздух. Также важно отметить, что теперь главным администратором платы за негативное воздействие на окружающую среду является Росприроднадзор. Таким образом, Росприроднадзор уполномочен осуществлять контроль за внесением платы за негативное воздействие на окружающую среду не только в рамках государственного экологического контроля, но и как администратор платы. Теперь полномочия по контролю в указанной сфере сосредоточены в рамках одного органа государственной власти.

Обращение с отходами

Росприроднадзор утверждает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, организует прием и рассмотрение отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства.

В компетенцию Росприроднадзора входит ведение государственного кадастра отходов и государственного учета в области обращения с отходами, проведение работы по паспортизации отходов I – IV класса опасности.

Росприроднадзор выдает в установленном порядке лицензии (разрешения) на создание объектов размещения отходов в пределах своей компетенции.

Экологическая экспертиза

Росприроднадзор организует и проводит государственную экологическую экспертизу федерального уровня. Контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий в области государственной экологической экспертизы также осуществляет Росприроднадзор.

Полномочия Ростехнадзора

Ростехнадзор осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора. В отличие от прежней редакции перечислены сферы, в которых Ростехнадзор является:

- органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

- уполномоченным органом в области промышленной безопасности;

- органом государственного горного надзора;

- органом государственного энергетического надзора;

- органом государственного строительного надзора;

- регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

В новых положениях перечислены нормативные правовые акты, принятие которых входит в компетенцию Ростехнадзора. В их числе акты в области использования атомной энергии; промышленной безопасности опасных производственных объектов; безопасности гидротехнических сооружений; осуществления государственного строительного надзора; регулирования работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства; технического регулирования (своды правил).

Также Ростехнадзор утверждает методики разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты; порядок выдачи и форму разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ.

Полномочия Федерального агентства по недропользованию (Роснедра)

Агентство находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ и организует:

- государственное геологическое изучение недр;

- экспертизу проектов геологического изучения недр;

- проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;

- проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами; проведение государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр.

Кроме этого, агентство осуществляет:

- отнесение запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам, а также определение нормативов содержания полезных ископаемых, остающихся во вскрышных, вмещающих (разубоживающих) породах, в отвалах или в отходах горнодобывающего и перерабатывающего производства, по результатам технико-экономического обоснования постоянных разведочных или эксплуатационных кондиций для подсчета разведанных запасов;

- выдачу заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания

АКТУАЛЬНО

полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;

- организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами;

- учет поступающих заявок на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации; принятие решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- принятие решений об утверждении итогов конкурсов или аукционов на право пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- выдачу, оформление и регистрацию лицензий на пользование недрами; внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформление лицензий;

- принятие, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр;

- установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами по каждому участку недр, на который в установленном порядке выдается лицензия на пользование недрами;

- рассмотрение и согласование проектной и технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых;

Агентство осуществляет:

- ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечение в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса;

- ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами;

- функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Агентства и реализацию возложенных на него функций;

- размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд;

- экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущества одного комплекса; осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере деятельности агентства.

СТОП, НАРКОТИК!

В текущем году в Кузбассе по инициативе губернатора А.Г. Тулеева пройдет эксперимент по добровольному тестированию учащихся двух учреждений профессионального образования на употребление наркотических веществ.

Тестирование будет проводиться с помощью экспресс-диагностических мультikomпонентных систем, в нем примут участие 1400 человек. Пилотный проект планируется осуществить на базе учреждений профессионального образования: Кемеровского горнотехнического техникума и профессионального училища №77. Учреждения выбраны не случайно: в профучилище №77 готовят водителей, тестирование позволит предотвратить

получение прав лицами, злоупотребляющими наркотиками. Техникум — базовое учреждение по подготовке работников угольной отрасли, обследование его учащихся даст возможность повысить безопасность во время проведения горных работ. Тему продолжает директор КГТТ Иван Павлович Попов:



случаи наркомании, но в какой-то мере послужит профилактическим мероприятием. Студенты, которые будут знать о предстоящем обследо-

— Когда нам предложили принять участие в эксперименте, мы согласились, не раздумывая. С моей точки зрения, эксперимент полезный, потому что он не только позволит выявить



вании, уже не станут «экспериментировать» с собственным здоровьем и безопасностью окружающих.

Планируется, что в случае положительного опыта проведения эксперимента в перспективе он будет продолжен в других учреждениях профессионального образования области.